

新闻调查

万里追踪破大案

——驻马店市局破获特大制售假狂犬疫苗案件

2007年4月，驻马店市局稽查大队与驻马店市公安局治安支队联手出击，成功捣毁了一个制售假狂犬疫苗的窝点，当场收缴假冒河南××生物工程股份有限公司生产的狂犬病纯化疫苗2458盒（规格：1毫升×5支），以及全套制假设备、包装盒、防伪标志、包装瓶等一批涉案物品。

该案涉及3省、6市、11个县。为彻底侦破此案，驻马店市食品药品监督管理局、驻马店市公安局动用药品执法人员、公安干警126人次，驱车行程万余公里，历时105天，分别在河南、安徽等地将犯罪嫌疑人抓捕归案，并缴获大批假疫苗和成套制假设备。



为彻底端掉窝点，办案人员连续作战。图为办案人员进入制（售）假现场查找案件线索。

端倪初现：涉案疫苗为假药

2006年12月29日，驻马店市食品药品监督管理局稽查人员接到一条可疑线索：有一中年女子骑三轮车驶往市东汽车站方向，车上装有两箱人用狂犬病纯化疫苗，而外包装却是三星鞋专用箱。

稽查人员收到线索后，立刻赶往现场，随后从该中年女子骑的三轮车上查获标示为河南××生物工程股份有限公司生产的狂犬病纯化疫苗共

计1500盒（批号：20061122，规格：1毫升×5支）。该疫苗经外观鉴定，疑为假药，稽查人员立即对该批产品予以扣押。经询问得知，中年妇女郝×，47岁，家住驻马店市驿城区黑泥沟村西组。据她交代，车上的两箱货是别人雇她运到汽车站的，到车站时有人提货，其他情况便知道了。

由于疫苗为生化制品，且属于

高风险药品，该批疫苗的来源和去向不明，车主郝×又不能提供有价值的线索，稽查人员马上意识到这里面一定隐藏着专业的制售假劣药品的团伙。经请示，该局正式立案并列为重大案件予以调查，经与驻马店市公安局治安支队商定，成立联合调查组共破此案。联合调查组进行了具体分工，由药监部门查明该批产品的真实身份，随时配合

公安行动，公安部门负责跟踪调查。

以查获的疫苗为切入点，驻马店市食品药品监督管理局稽查人员致函郑州市食品药品监督管理局请求协查，与此同时，河南××生物工程股份有限公司负责同志接函后立即赶赴驻马店。经辨认，该公司未生产过批号为20061122的狂犬病纯化疫苗。驻马店市局将此批狂犬病纯化疫苗封样送中国生物制品检定所，经检验，鉴定结论为假药。

多路追击：案件线索逐步扩大

根据联合调查组的分工，公安、药监分别行动，各自安排线人对市区涉药单位及出租民房、小工厂等场所进行搜查，并对三轮车车主郝×家周围和她的活动范围进行了重点调查，发现郝×居住周围有多家诊所，大多规模小，设备简陋。2007年4月2日，联合调查组在郝×家附近一西医院内科诊所内发现有标示河南××生物

工程有限公司生产的狂犬疫苗，经核对，该疫苗与稽查人员查获的郝×三轮车上的疫苗为同一产品。

针对此线索，办案人员围绕该诊所负责人陈×的基本情况进行了外围调查。经查，郝×是陈×的前妻，陈×有两处住房，平时活动诡谲，加之陈×诊所内查出的疫苗和郝×三轮车上的疫苗为同一产品。至此，陈×进入了

办案人员的侦察控制范围。

为稳妥起见，办案人员未对二人采取措施，在严格保密的前提下，经过精心部署，对陈×进行了24小时的秘密跟踪。

2007年4月12日上午8时许，负责跟踪陈×的办案人员发现，陈×携带两箱涉嫌假冒疫苗，前往驻马店市东风路长途汽车站，将两箱货

物托运发往安徽亳州的长途客车，陈×并没有随车前往。联合调查组针对此情况，立即兵分三路：一是安排一名公安人员乘坐该次客车一同前往安徽亳州；同时，由公安、药监联合办案人员驾驶民用车辆尾随客车同赴安徽；另外，联合调查组选派人员全天候守候在陈×住宅及诊所附近，监视陈×的行动。

雷霆行动：制假售假分子纷纷落网

当日下午5时左右，驶往安徽亳州的大客车在亳州郊区停下，一辆白色面包车停靠在大客车前面，面包车驾驶员从客车上卸下了陈×托运的两箱涉嫌假冒疫苗。随行的联合调查人员当即对白色面包车主擒获。经突审，白色面包车主刘×是陈×的接货人，车上的两箱货物正是涉嫌假冒的人用狂犬病纯化疫苗，共计600盒。在刘×驾驶的白色面包车内，办案人员还查获了标示北京××生物有限公司生产的“人用狂犬病疫苗”200盒（批号：2007040602）。

当晚8时左右，犯罪嫌疑人陈×在其家中被公安人员抓获。在陈×的两处住宅内，共查获假冒河南××生物工程股份有限公司批号为20070206、20071122的狂犬病疫苗2458盒及全套制假机械、包装盒、防伪标志、包装瓶等涉案物品。

至此，案情获得突破性进展，驻马店市食品药品监督管理局、驻马店市公安局立即将情况上报市委、市政府主管领导。副市长、公安局局长孟宪飞连夜赶到现场查看，并对案件侦破工作作了周密部署。

在随后对犯罪嫌疑人陈×的审讯

中，狡猾的陈×不肯交代其制假设备和原材料来源，先期供述制假设备是他于2006年9月花5000元从郑州一个姓周的人手中购买的，同时还购买了成品1500盒。经公安部门调查，陈×供述的郑州周姓男子与此案无关，纯属陈×编造。在看守所内，陈×又供述该制假设备和原材料是从一名叫张×国的人手中购买，至于张×国是何人、现在何处等细节问题，陈×拒不交代。经公安部门详细调查取证，陈×共制造假冒郑州××生物工程股份有限公司假狂犬疫苗5558盒，除查封外，其还销往安阳人谷希×1000盒。谷希×现批捕在逃，目前公安部门正在对其进行抓捕。

陈×还供述，他用于制假的玻璃瓶是通过驻马店市××制药有限公司职工马某购买，共计30件（近6万人份），自用16件，剩余14件卖给另一制假者谷×龙。同时卖给谷×龙的还有他在江苏某网站上订购的瓶塞4.5万个。公安部门根据陈×的供述查获谷×龙，谷×龙闻风出逃，现下落不明。

在刘×车内查获的标示北京××生物有限公司生产的人用狂犬病纯

化疫苗，经检验为假药。2007年4月14日，联合调查组对刘×位于安徽亳州的住宅进行了搜查，未发现有价值的情况。刘×供述，他曾将上述产品部分销售给驻马店市的张×伟。2007年4月13日，被抓获的张×伟供述，刘×销给他的假狂犬病纯化疫苗已销往驻马店市平舆县杨埠镇的个体药店老板刘×东处。据刘×东供述，他以每盒10元的价格从张×伟手中购进假狂犬病纯化疫苗60盒，然后以每盒30元的价格出售给平舆县杨埠镇村民王××、付××、韩××、王××使用，共计14盒，所剩46盒已被追回。至此，联合调查组共查获标示河南××生物工程股份有限公司生产的假狂



图为缴获的假冒狂犬病疫苗及部分制假包装。

犬病疫苗5558盒，标示北京××生物制药有限公司生产的假狂犬病疫苗260盒，包装近6万人份。

经司法程序，陈×、刘×、张×伟、刘×东分别因生产、销售假狂犬病疫苗被判刑，谷希×批捕在逃。

记者手记

态度与方式决定结果

记者在驻马店市食品药品监督管理局了解到，陈×制售假药人用狂犬病纯化疫苗案，是驻马店市历史上制售假药案值最大的一宗（涉案物品600余万元）。参与制假、售假的人员复杂，销售区域跨度大，销售手法隐蔽，给侦破工作带来了一定的难度。尽管如此，参与办案的药品执法人员、公安干警警群策群力、精心策划，终于使假药窝点被端掉。采访中，记者感受到，案件成功告破主要源于三方面的因素。

反应快速是侦破此案的坚实基础。当案情初露端倪，药监执法人员扣押了三轮车车主郝×搬运的假狂犬病疫苗后，该局立即与公安部门取得联系，公安、药监联合调查组

随即成立。在长达100多天的侦破过程中，办案人员高度重视案件线索，对侦查中获取的线索紧急追踪，不给制假售假分子任何喘息的机会。特别是将犯罪嫌疑人陈×缉拿并在其两处住宅内收缴大量的制假设备、成品、半成品后，办案人员连续作战、顺藤摸瓜，在第一时间彻底查清制假、售假渠道，为案件的侦破奠定了基础。

强烈的责任感是侦破此案的重要前提。2005年，该市药品流通领域和使用环节曾出现过假冒的狂犬病纯化疫苗。虽经过多方努力，但犯罪嫌疑人得到了应有的惩罚，但其销售的假狂犬病纯化疫苗来自何处，这个萦绕在药品执法人员心头的谜团却一直一直没有解开。为彻底端

掉这个隐藏得深深的制假售假团伙，药品执法人员在平时的执法过程中，从未放弃对假疫苗的清查力度，尤其是对个体诊所和其他使用环节。随着案件线索的扩大，案情逐渐浮出水面，直至制假、售假窝点被彻底摧毁。实践证明，正是由于执法人员强烈的责任感，并处处留心，才使得假疫苗生产窝点顺利破掉。

联合打假机制是侦破此案的关键所在。在案件侦破过程中，各地区、公安、药监等相关部门协同作战，是联合打假的又一成功实践。早在2003年，驻马店市食品药品监督管理局便会同公安、工商、卫生、技术监督等职能部门，建立了一整套完备的联合打假机制。在各自的

日常工作中，各部门互通信息，特别是与公安部门更是密切联系，确保一有案情，立刻开展工作，为案件的侦破争取了宝贵的时间。公安局、药监局领导定期听取案件进展情况汇报，解决案件办理的相关问题，为案件追踪提供人力、物力等保障。在安徽抓获刘×后，专案组即刻切断刘×与外界的联系，并在同一时间对驻马店陈×实施抓捕，对其两处住宅同时搜查，避免了假药及制假工具的转移，确保不留下隐患。在此案中，没有公安机关的大力协助，及时动用警力，使用技术手段对嫌疑人的通讯进行监听，就不可能掌握确切的案情和案犯藏匿地点，犯罪嫌疑人就不可能逐一抓获。

(上接 A7版)

西平县局：围绕重点提升监管效能

近年来，西平县食品药品监督管理局坚持科学监管理念，依法科学监管，贯彻“不缺位、不错位、不越位”的原则，围绕重点工作强化药品监管，使监管效能和质量不断提高。

为了形成监管合力，实现全面有效监管，该局围绕队伍建设、基础设施建设等重点工作下工夫。一是在社会层面上加大宣传力度，实行举报奖励、药品召回、诚信管理、失信通报等制度，定期在媒体上公布实施情况。二是加强自身队伍建设，增强监管人员综合素质。坚持深入开展纪律作风整顿活动和以“讲学习、强素质、树形象”为主题的机关建设活动，推动依法行政

和执法能力进一步提高。三是加强培训力度。每年对乡镇协管员、信息员和药品从业人员进行法律法规和药学专业知识培训，增强其履职能力。四是利用现代信息技术，不断创新监管方法。如对有条件的药品经营企业和医疗机构进行药品购销台账网上动态管理试点工作。五是加大药品抽样检验技术支撑力度。近年来，该局不断增加对抽样检验的资金和人力投入，不断提升抽样检验技术和能力，率先通过了省级药品检验计量认证，技术评比连年名列前茅，每年抽检药品250批以上，为药品稽查工作提供了有力的技术支持。

新蔡县局：抓队伍建设 树崭新形象

近年来，新蔡县食品药品监督管理局以开展思想作风纪律整顿活动为契机，在提高监管能力上下工夫，不断抓作风、树形象，使行风建设工作取得新成绩。

今年年初，该局制订了行风建设实施方案，实行人性化监管，对检查中发现的问题，不是一罚了之，而是先说服教育，使其心服口服，并提出在执法过程中要做到“十要十不要”，纪检部门对执法情况进行跟踪调查，发放“行政执法情况反馈卡”，对来局办事的人实行“三个一”服务，即一杯茶水相待、

一个座位让座、一句好话送行，继续大力推行政务公开，广泛接受社会监督，增强了执法活动的透明度。认真贯彻落实市局行风建设工作会议精神，向社会作出了十项承诺，公开了举报电话，向社会发放征求意见表160份，走访了部分乡镇和县直部分局委的主要负责人，及时了解在工作作风、服务质量等方面存在的问题，还收集了大量有益的信息和意见。同时，该局还探索建立了别具特色的食品药品监管文化，为事业发展注入新的生机和活力，不断推动全县食品药品监管事业向前发展。

正阳县局：监管重服务 服务促规范

近年来，为保障人民群众用药安全有效，正阳县局结合辖区药品市场实际情况，加强执法队伍建设，着力提倡服务监管，确保良好的市场秩序。

针对企业存在的责任意识和守法意识淡薄、购销药械不规范、药品储藏保管不当、药品分类管理不规范、辨别伪劣能力低等一系列问题，正阳县局积极从以下三个方面主动服务，进行引导，促进规范。一是不定期召开由企业负责人参加的座谈会，以会代训。今年以来，已召开座谈会3次。通过座谈会，通报企业存在的问题，及时把上级药品安全工作精神和工作要求传达

到企业，听取企业意见，形成药监部门与监管相对人之间的合力。二是主动收集不合格药品信息，将其印发给企业，供企业购药时对照，以尽量减少企业购进不合格药品。今年以来，已印发不合格药品信息两期，涉及药品120批次。三是实行对接帮扶制度。指定执法人员与企业对接，负责指导企业的药品储藏、保管、分类管理，督导企业建立健全药品购销记录、供货企业资质档案等，通过对接帮扶指导，不断提高企业从业人员的综合素质。目前，辖区内药品从业人员的法治意识明显提高，市场秩序进一步好转。

市药检所：建章立制加强药检队伍建设

近年来，驻马店市食品药品监督管理局始终贯彻以药品监督检查为中心工作，强化服务意识、大局意识和质量意识，不断加强队伍建设，为确保全市人民饮食用药安全做出了贡献。

“没有规矩，不成方圆”。为使全体干部职工形成良好的行为规范，该所制定了相应的制度，要求每个干部职工认真遵守，建立了考勤制度，包括上下班、学习、会议签到制度、请假审批管理制度、上下班注意事项、外出学习管理制度、以及物品购买制度、申请管理制度、

仪器设备管理制度、检品分发和检品报告书交接管理规定、重大事项集体讨论决定制度、集体采购制度、大型设备及2000元以上物品报请上级主管部门集体采购，严格按照“收支”两条线，加强预算外资金管理。增加工作透明度，接受群众监督。用合理的制度规范全体干部职工的行为。对一些工作拖拉、态度不认真、纪律意识淡薄同志进行了个别谈话和批评教育。通过整顿，增强了全体工作人员遵守纪律的自觉性，增强了工作的积极性和主动性，提高了工作效率。

行业自律

龙源药业：责任重于泰山

龙源药业自成立以来，始终视质量为企业的生命，把“重社会效益，走龙源之路，为人类健康做好每一粒、每一支药品”作为企业的宗旨，用质量和服务打造“龙源”品牌，并用行动对社会公开承诺：“龙源药业，四季常青，您放心的选择”。

作为制药企业，没有质量就没有发展之路，因此，该公司在质量管理上实行全过程控制，严格管理GMP管理和单品种GMP管理落到实处。整个公司严格实行

质量授权制和生产质量责任追究制。

在管理上，公司提出了四个“寸步不让”，那就是：质量面前寸步不让，制度面前寸步不让，成本面前寸步不让，考核面前寸步不让。四个“寸步不让”和龙源人敬业务实的工作态度、雷厉风行的作风，加之社会各界的大力支持和认可，使龙源药业取得了一定成绩。今后，该公司还将进一步加强干部职工队伍思想作风建设，全面推进质量工作再上新台阶。

天方药业：实施流程标准化管理

在推行以品种为单元的GMP管理过程中，天方药业对产品生产过程严格按质量标准化流程。首先，每批原辅料要通过质量部门审定后方准许供应部门采购。然后，仓库对采购部门所购进的原料材料进行初验，由质量控制(QC)部门按企业内控标准进行内在质量检验，再由质量保证(QA)审核以上各记录，完全符合标准化管理后方能放行使用。生产车间在生产过程中严格按批准的管理规程(SMP)和操作规程(SOP)进行生产，并由QA对全过程进行监控。QC按中间产品内控标准检验，在出具合格的中间产品检验报

告后方准许进入下道工序；成品必须由QA对产品的生产全过程的生产记录、包装记录、检验记录审核合格后方能准予放行出库，从而杜绝任何不合格产品的使用和放行。

对上市产品，企业同样制定了一系列标准化流程，以保证产品在市场的每一环节的质量追踪。该公司分别制定了质量交流和处理制度、不良反应报告和监测制度，以及药品召回制度，保证任何一批药品只要存在质量和安全隐患，能够及时有效地收集相关信息，并进行调查、评估、上报和召回，确保上市产品质量和公众用药安全。